

Plan de acțiune
pentru îndeplinirea condiționalității ex-ante 7 referitoare la Transport

1. Instituții responsabile:

Ministerul Transporturilor (MT)

Departamentul pentru proiecte de infrastructură și investiții străine (DPIIS)

2. Obiectiv Tematic:

Obiectivul Tematic: Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul rețelelor majore de infrastructură

Condiționalitatea ex-ante 7: Adoptarea unui master plan pentru sectorul de transport, cu o abordare multi-modală, care să reflecte constrângerile financiare și care să fie asumat la nivel politic

3. Criterii de îndeplinit (conform propunerii de Regulament și conform Documentului de poziție al COM):

Criterii de îndeplinit conform propunerii de Regulament:

7.1 Căi rutiere

Existența unui plan global de transport care conține:

- prioritizarea investițiilor în rețeaua TEN-T de bază, rețeaua globală și conectivitatea secundară. La stabilirea priorităților ar trebui să ia în calcul contribuția investițiilor pentru mobilitate, durabilitate, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și contribuția la zona de transport unic la nivel european;
- un flux de proiecte realiste și mature (inclusiv calendarul, cadrul bugetar);
- o evaluare strategică de mediu care îndeplinește cerințele juridice pentru planul/planurile de transport;
- măsuri pentru a consolida capacitatea unor organisme intermediare și beneficiari pentru întocmirea portofoliului de proiecte.

7.2 Căi feroviare

- Existența unui capitol privind dezvoltarea transportului feroviar în cadrul planului global de transport care conține:
 - un flux de proiecte realiste și mature (inclusiv un calendar, cadrul bugetar);
 - o evaluare strategică de mediu care îndeplinește cerințele juridice pentru planul de transport;
 - măsuri pentru a consolida capacitatea unor organisme intermediare și beneficiari pentru întocmirea portofoliului de proiecte.
- Existența unui portofoliu de proiecte mature și realiste, care să țină cont de cheltuielile cu operarea și întreținerea, precum și necesarul de resurse umane și financiare

Recomandări care să contribuie la îndeplinirea condiționalității:

- Companiile CNADNR SA și CN CFR SA ar trebui să fie restructurate și consolidate, acordând responsabilitate mai mare și resurse adecvate managerilor de proiect, iar durabilitatea financiară ar trebui asigurată, în special în sectorul feroviar¹

4. Măsuri propuse pentru îndeplinirea condiționalității

A. Transmiterea (de către echipa AECOM) către MT a următoarelor livrabile, urmărind calendarul stabilit în cadrul contractul nr. 25/11.04.2012 aferent proiectului "Asistență Tehnică pentru elaborarea unui Master Plan General de Transport":

- Manualul pentru Modelul Național de Transport și Modelul Național de Transport (care va cuprinde și analiza socio-economică)

Termen: 17.04.2013

- Raportul preliminar (draft) al Master Planului pe termen scurt, mediu și lung

Termen: 16.08.2013

- Evaluarea Strategică de Mediu pentru Master Planul de Transport, ca parte integrată în procedura de adoptare a sa

Termen: 16.08.2013

- Raportul proiectului privind Strategia pentru Elaborarea Sistemului Național de Transport

Termen: 17.09.2013

- Versiunea finală a raportului privind Master Planului pe termen scurt, mediu și lung

Termen: 18.11.2013

- Versiunea finală a raportului privind Elaborarea Strategiei pentru Sistemul Național de Transport

Termen: 17.12.2013

- Raportul Final

Termen: 17.02.2014

Proiectul va fi finalizat la data de 17.02.2014, având ca rezultate principale următoarele documente:

Modelul Național de Transport și bazele de date aferente, Master Plan pe termen scurt, mediu și lung și Strategia de Dezvoltare a Sistemului de Transport Național.

B. Instruirea membrilor unității interne, în vederea dezvoltării capacității administrative necesare pentru gestionarea MPGT prin intermediul proiectului "Asistență Tehnică pentru elaborarea unui Master Plan General de Transport" și prin intermediul unui suport instituțional

Termen: 31.12.2013

C. Aprobarea MPGT

Termen: 30.03. 2014, prin Ordonanță de urgență

¹ Poziția Serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea unui Acord de Parteneriat și a unor programe în România în perioada 2014-2020

- D. Propunerea unei liste de proiecte prioritizate și a unui calendar realist de pregătire și implementare a acestora

Termen: 30.06.2014

- E. Propunerea unor măsuri pentru consolidarea capacității unor beneficiari pentru întocmirea portofoliului de proiecte

Termen: 30.05.2013 – 30.06.2014

5. Stadiul îndeplinirii măsurilor propuse

- A. Elaborarea MPGT este realizată printr-un studiu finanțat din asistența tehnică a POS Transport, contractul fiind atribuit echipei AECOM. Obiectivul specific al proiectului îl constituie dezvoltarea instrumentelor de politică de transport necesare pentru a promova dezvoltarea unui sistem de transport național durabil, echilibrat între modurile de transport, care să stea la baza pregătirii POS Transport 2014–2020, precum și a altor decizii privind planificarea optimă a investițiilor în infrastructura de transport.

Având în vedere faptul că MPGT va reprezenta fundamentul viitoarelor investiții în infrastructura de transport aferente viitoarei perioade programatice (și nu mai), este important ca acest studiu să livreze documentele stipulate în cadrul contractului "Asistență Tehnică pentru elaborarea unui Master Plan General de Transport" conform calendarului stabilit, pentru a nu exista întârzieri de natură să afecteze elaborarea celorlalte documente programatice, în special a POS Transport 2014–2020.

- B. Ținând cont de importanța crucială a MPGT în identificarea nevoilor de dezvoltare a sectorului de transport, precum și în planificarea și prioritizarea viitoarelor investiții în infrastructura de transport, este esențial ca acest studiu strategic să nu fie doar unul punctual. Având în vedere că nevoile de dezvoltare a sectorului de transport pot suferi modificări de-a lungul timpului este necesar ca MPGT să fie actualizat în permanență, prin intermediul unui proces complex de culegere a datelor, care să fie în măsură să evidențieze problemele reale din teren. Prin urmare, este foarte important ca MT să aibă capacitatea administrativă de gestionare a acestui proces.

În acest scop, la nivelul MT funcționează un Comitet de Coordonare a proiectului format din reprezentanții direcțiilor de specialitate din MT, precum și ai principalilor beneficiari direcți ai proiectului, care are rolul de a asigura un consens asupra deciziilor majore din cadrul proiectului.

Totodată, în momentul finalizării proiectului mai sus menționat, coordonarea implementării MPGT va fi asigurată de o unitate internă dedicată. Înființarea acestei unități a fost aprobată prin nota nr. 40/8705 din data de 24.02.2012, unitatea fiind parte componentă a Direcției Generale Infrastructură, Transport Multimodal și Participarea Sectorului Privat.

Funcțiile acestei unități vor fi, în principal, următoarele:

- Preluarea livrabilelor din cadrul proiectului "Asistență Tehnică pentru elaborarea unui Master Plan General de Transport" (inclusiv licențe);

- Asigurarea întreținerii, utilizării, actualizării și îmbunătățirii Master Planului și Modelului Național de Transport;
- Colaborarea cu Autoritatea contractantă în scopul implementării cu succes a prezentului proiect;
- Asigurarea colaborării cu unitățile aflate în coordonarea MT implicate în acest proiect;
- Susținerea rezultatelor proiectului în fața conducerii MT.

C. Prin prisma celor menționate mai sus, este foarte important ca MPGT să fie recunoscut drept documentul fundamental în realizarea viitoarelor investiții în infrastructura de transport de către toți actorii implicați în gestionarea domeniului de transport din România. Astfel, aprobarea și asumarea politică a acestui document strategic este necesară pentru a avea o continuitate a implementării proiectelor de dezvoltare identificate în cadrul MPGT.

Comisia Europeană a solicitat aprobarea acestui document printr-un proiect de lege.